



เลขที่	17488
วันที่	17 ต.ค. 2565
เวลา	11.48 น.

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๘/๒๗๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร	รองอธิบดี (นายอภิชัย เอกวนากุล)
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐	รับที่ 5159
	วันที่ 17 ต.ค. 2565
	เวลา 11.40 น.

๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรณีการขออนุญาตปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ
โครงการติดตั้งรั้วตักตะกอนทราย (Sand Fence) เพื่อแก้ไขปัญหากัดเซาะและพื้นฟูเนินทราย
ชายฝั่ง

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

รองอธิบดี (นางสาวพรศรี สุทธนารักษ์)	รับที่ 3177
	วันที่ 17 ต.ค. 2565
	เวลา 16.15 น.

อ้างถึง สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๘/ป ๗๒๕
ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การขออนุญาตปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ
กรณีโครงการติดตั้งรั้วตักตะกอนทรายและรั้วไม้ไผ่ชะลอคลื่น เพื่อแก้ไขปัญหา
การกัดเซาะชายฝั่ง

ตามที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งขอรื้อปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการ
การขออนุญาตปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำโครงการติดตั้งรั้วตักตะกอนทราย (Sand Fence)
เพื่อแก้ไขปัญหากัดเซาะและพื้นฟูเนินทรายชายฝั่ง และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้
กระทรวงคมนาคม (กรมเจ้าท่า) และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงาน
ปลัดกระทรวง และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง) แต่งตั้งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริง ตามหนังสือ
ที่อ้างถึง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าว
และมีความเห็นปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้ อนึ่ง สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ
ตามระเบียบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

เรียน ท่านรองพรศรีฯ
เพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

17 ต.ค. 2565
(นายอภิชัย เอกวนากุล)

(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

รองอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร
โทร. ๐๘๑ ๕๑๕ ๑๗๒๒ (นางสาวจิรายุฯ)
โทรสาร ๐ ๒๖๒๓ ๖๓๘๑
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th

มอบ ผอ.กอช.

ทวิ/๑5

นางสาวพรศรี สุทธนารักษ์
ทวิ/๑๕
นางสาวพรศรี สุทธนารักษ์

21 ต.ค. 2565

(นางสาวพรศรี สุทธนารักษ์)

รองอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การขออนุญาตปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ กรณีโครงการติดตั้งรั้วตักตะกอนทราย
และรั้วไม้ไผ่ชะลอคลื่น เพื่อแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๒/๒๗๗๑ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้ดำเนินโครงการป้องกันแก้ไขปัญหาการกัดเซาะและฟื้นฟูเนินทรายชายฝั่ง โดยการทำรั้วตักทรายบริเวณบ้านบ่ออิฐ ตำบลเขารูปช้าง อำเภอเมืองสงขลา จังหวัดสงขลา บริเวณชายฝั่งจุดสิ้นสุดของโครงสร้างเขื่อนหินทิ้ง (Revetment) บริเวณบ้านทุ่งใหญ่ ตำบลเขารูปช้าง อำเภอเมืองสงขลา จังหวัดสงขลา เนื่องจากด้านทิศเหนือพบการกัดเซาะชายฝั่งระยะทางตามแนวชายฝั่งประมาณ ๒๙๐ เมตร ส่งผลกระทบทำให้ดินสนลุ่มหลายต้น ศาลาพังเสียหาย และชายหาดมีความลาดชันเป็นหน้าผา จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการติดตั้งรั้วไม้ตักตะกอนทราย (Sand Fence) เพื่อบรรเทาความเสียหายดังกล่าว ซึ่งพื้นที่ดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง แต่สำนักงานเจ้าท่าส่วนภูมิภาคสาขาสงขลาได้มีหนังสือแจ้งว่า ก่อนดำเนินโครงการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งด้วยการติดตั้งรั้วตักตะกอนทราย กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจะต้องขออนุญาตปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำกับกรมเจ้าท่าตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๖๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในมาตรา ๑๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ จึงมีประเด็นความเห็นทางกฎหมายที่แตกต่างกันระหว่างสองหน่วยงาน ดังนี้

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการป้องกันแก้ไขปัญหาการกัดเซาะและฟื้นฟูเนินทรายชายฝั่ง โดยการทำรั้วตักทรายบริเวณบ้านบ่ออิฐ ตำบลเขารูปช้าง อำเภอเมืองสงขลา จังหวัดสงขลา เป็นการติดตั้งรั้วไม้ตักตะกอนทราย โดยการนำไม้มาปักบนทรายตามรูปแบบโดยไม่มีการหล่อซีเมนต์หรือวัสดุอื่นใดยึดติดแบบโครงสร้างถาวร และใช้วัสดุจากธรรมชาติ มีระยะเวลาการใช้งาน ๓ - ๕ ปี และเป็นกรดำเนินการโดยเร่งด่วนเพื่อประโยชน์สาธารณะ ไม่มีลักษณะเป็นการกีดขวางการสัญจรทางน้ำ และเป็นการดำเนินการโครงการฯ ตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบกับมาตรา ๓ และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงไม่ต้องขออนุญาตกรมเจ้าท่า

สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาสงขลา เห็นว่า โครงการป้องกันแก้ไขปัญหาการกัดเซาะและพื้นฟูเนินทรายชายฝั่ง โดยการทำรั้วดักทรายบริเวณบ้านป่ออิฐ ตำบลเขารูปช้าง อำเภอเมืองสงขลา จังหวัดสงขลา จะต้องขออนุญาตปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำต่อกรมเจ้าท่าตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๖๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) และตามมาตรา ๑๑๗ และมาตรา ๑๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖

เมื่อความเห็นของส่วนราชการมีความเห็นในข้อกฎหมายแตกต่างกัน จึงหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อให้ได้ข้อยุติว่า การปักไม้เพื่อดักตะกอนทรายและการปักไม้ไผ่ชะลอคลื่น เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง โดยใช้วัสดุจากธรรมชาติในพื้นที่ทะเลหรือชายหาดของทะเลจะต้องขออนุญาตปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำจากกรมเจ้าท่าหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยมีผู้แทนกระทรวงคมนาคม (กรมเจ้าท่า) และผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานปลัดกระทรวง และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นเห็นว่า โครงการติดตั้งรั้วดักตะกอนทรายและรั้วไม้ไผ่ชะลอคลื่นของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งตามข้อหารือนี้ เป็นการนำไม้มาปักบนพื้นที่ทะเลหรือชายหาดของทะเลตามรูปแบบโดยไม่มีลักษณะเป็นโครงสร้างถาวร ใช้วัสดุจากธรรมชาติและเป็นการดำเนินการโดยเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ในพื้นที่ทะเลหรือชายหาดของทะเลซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบตามหน้าที่และอำนาจของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ส่วนกรมเจ้าท่าแม้จะมีหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยด้วยก็ตาม แต่โดยที่ทั้งสองหน่วยงานต่างมีหน้าที่และอำนาจในขอบเขตของกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของตน กรณีตามข้อหารือนี้จึงเป็นปัญหาการบริหารจัดการพื้นที่ที่มีการทับซ้อนกันของกฎหมายระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันอันเป็นเรื่องในเชิงนโยบายที่ส่วนราชการต่าง ๆ ต้องใช้มาตรการทางบริหารเพื่อบูรณาการร่วมกันเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลสูงสุดเพื่อประโยชน์ของทางราชการและประชาชนมากกว่าที่จะมุ่งเน้นการใช้มาตรการทางกฎหมายเพื่อบังคับใช้กฎหมายแต่เพียงอย่างเดียว

ดังนั้น เพื่อให้การป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง และการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งสามารถดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย โดยเฉพาะในกรณีที่ปรากฏปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งอย่างรุนแรงซึ่งต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาโดยเร่งด่วน รวมทั้งเพื่อให้การอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเป็นไปตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ สมควรที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในฐานะเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จะนำเรื่องนี้เสนอต่อ

คณะกรรมการดังกล่าวเพื่อพิจารณาให้ความเห็น ข้อเสนอแนะ และให้คำปรึกษาแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติเพื่อแก้ไขปัญหาในเชิงนโยบายดังกล่าว ตามมาตรา ๙ (๒)^๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๖๕

^๑มาตรา ๙ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ

(๒) ให้ความเห็น ข้อเสนอแนะ และคำปรึกษาแก่หน่วยงานของรัฐเพื่อดำเนินการตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ